



АДМИНИСТРАЦИЯ БУГУРУСЛАНСКОГО РАЙОНА
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

29.03.2019

176-н

О порядке создания и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности администрации Бугурусланского района Оренбургской области

В целях исполнения Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018 – 2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618, в соответствии с Указом Губернатора Оренбургской области от 27.02.2019 № 85-ук «О порядке создания и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов исполнительной власти Оренбургской области»:

1. Утвердить порядок создания и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности администрации Бугурусланского района Оренбургской области согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации по финансовым и экономическим вопросам С.Б. Зуеву.

3. Настоящее постановление вступает в силу после официального опубликования (обнародования).

Глава муниципального образования

А.И. Полькин



Порядок
создания и организации системы
внутреннего обеспечения соответствия требованиям
антимонопольного законодательства деятельности
администрации Бугурусланского района
Оренбургской области

I. Общие положения

1. Настоящий Порядок разработан в целях создания и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности администрации Бугурусланского района Оренбургской области (далее – антимонопольный комплаенс) и профилактики нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации Бугурусланского района Оренбургской области.

II. Задачи и принципы антимонопольного комплаенса

2. Задачи антимонопольного комплаенса:

а) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства – сочетание вероятности и последствий наступления неблагоприятных событий в виде ограничения, устранения или недопущения конкуренции (далее – комплаенс-риск);

б) управление комплаенс-рисками;

в) контроль за соблюдением антимонопольного комплаенса;

г) оценка эффективности функционирования в администрации Бугурусланского района Оренбургской области антимонопольного комплаенса.

3. При организации антимонопольного комплаенса администрация Бугурусланского района Оренбургской области руководствуются следующими принципами:

а) заинтересованность администрации Бугурусланского района Оренбургской области в эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;

б) регулярность оценки комплаенс-рисков;

в) обеспечение информационной открытости функционирования антимонопольного комплаенса;

г) непрерывность функционирования антимонопольного комплаенса.

III. Организация антимонопольного комплаенса

4. В целях организации антимонопольного комплаенса в администрации Бугурусланского района Оренбургской области юридический отдел и отдел экономического анализа, прогнозирования и развития предпринимательства администрации Бугурусланского района являются ответственными за организацию, функционирование и контроль за исполнением антимонопольного комплаенса (далее – уполномоченные подразделения).

5. В соответствии с настоящим Порядком информация о реализации антимонопольного комплаенса размещается на официальном сайте муниципального образования «Бугурусланский район» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт).

6. Глава муниципального образования «Бугурусланский район» Оренбургской области:

а) осуществляет контроль за организацией и функционированием в администрации Бугурусланского района Оренбургской области антимонопольного комплаенса;

б) осуществляет руководство уполномоченными подразделениями;

в) рассматривает материалы и результаты оценки эффективности антимонопольного комплаенса;

г) принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков антимонопольного комплаенса, и осуществление контроля за их устранением;

д) ежегодно утверждает значения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в администрации Бугурусланского района Оренбургской области;

е) утверждает до 15 февраля года, следующего за отчетным годом, ежегодный доклад о функционировании антимонопольного комплаенса (далее – доклад);

ж) утверждает карту рисков нарушения антимонопольного законодательства администрации Бугурусланского района Оренбургской области, составленную по форме согласно приложению № 1 к настоящему Порядку (далее – карта комплаенс-рисков);

з) утверждает план мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства администрации Бугурусланского района Оренбургской области, составленного по форме согласно приложению № 2 к настоящему Порядку (далее – план мероприятий);

и) обеспечивает снижение количества нарушений антимонопольного законодательства к 2020 году не менее чем в 2 раза по сравнению с 2017 годом;

к) осуществляет иные полномочия, предусмотренные настоящим Порядком.

IV. Функции уполномоченного подразделения (должностного лица)

7. К функциям уполномоченных подразделений относятся:

- а) выявление и оценка комплаенс-рисков, учет связанных с ними обстоятельств, определение вероятности их возникновения;
- б) консультирование служащих администрации Бугурусланского района Оренбургской области по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом;
- в) организация взаимодействия с другими органами местного самоуправления Бугурусланского района Оренбургской области по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом;
- г) информирование главы муниципального образования «Бугурусланский район» Оренбургской области о правовых актах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства;
- д) определение и внесение на утверждение главе муниципального образования «Бугурусланский район» Оренбургской области значений ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в администрации Бугурусланского района Оренбургской области;
- е) разработка и внесение на утверждение главе муниципального образования «Бугурусланский район» Оренбургской области карты комплаенс-рисков и плана мероприятий;
- ж) подготовка проекта доклада;
- з) размещение доклада на официальном сайте.

V. Выявление и оценка комплаенс-рисков

8. В целях выявления и оценки комплаенс-рисков уполномоченными подразделениями проводятся:

- а) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства;
- б) анализ нормативных правовых актов администрации Бугурусланского района Оренбургской области;
- в) анализ проектов нормативных правовых актов администрации Бугурусланского района Оренбургской области;
- г) мониторинг и анализ практики применения администрации Бугурусланского района Оренбургской области антимонопольного законодательства.

9. При проведении уполномоченными подразделениями анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства органом исполнительной власти Оренбургской области реализуются следующие мероприятия:

- а) осуществление сбора сведений о наличии выявленных Федеральной антимонопольной службой России и Управлением Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области (далее – антимонопольный орган) нарушений антимонопольного законодательства

органом исполнительной власти Оренбургской области;

б) составление перечня нарушений антимонопольного законодательства в администрации Бугурусланского района Оренбургской области, который содержит классифицированные по сферам деятельности администрации Бугурусланского района Оренбургской области сведения о выявленных нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информацию о нарушении (указание нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткое изложение сути нарушения, указание последствий нарушения и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, а также о мерах, направленных администрацией Бугурусланского района Оренбургской области на недопущение повторения нарушения.

10. При проведении уполномоченными подразделениями анализа нормативных правовых актов администрации Бугурусланского района Оренбургской области реализуются следующие мероприятия:

а) размещение перечня нормативных правовых актов администрации Бугурусланского района Оренбургской области, принятых в текущем году, с приложением их текстов, за исключением нормативных правовых актов, содержащих сведения, составляющие государственную или иную охраняемую законом тайну (далее – перечень актов), на официальном сайте для сбора замечаний и предложений граждан и организаций (далее – общественное обсуждение);

б) размещение на официальном сайте уведомления об общественном обсуждении перечня актов;

в) осуществление сбора и проведение анализа представленных замечаний и предложений в ходе общественного обсуждения перечня актов;

г) представление главе муниципального образования «Бугурусланский район» Оренбургской области по результатам проведенного анализа служебной записки с обоснованием целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты администрации Бугурусланского района Оренбургской области.

11. При проведении анализа проектов нормативных правовых актов администрации Бугурусланского района Оренбургской области, уполномоченными подразделениями реализуются следующие мероприятия:

а) размещение на официальном сайте проекта нормативного правового акта для общественного обсуждения с обоснованием необходимости его принятия, его влияния на конкуренцию;

б) осуществление сбора и проведение оценки поступивших в ходе общественного обсуждения замечаний и предложений по проекту нормативного правового акта;

в) подготовка по результатам анализа проекта нормативного правового акта заключения об отсутствии (наличии) комплаенс-рисков, в котором отражаются сведения о проекте нормативного правового акта, перечень

выявленных комплаенс-рисков, предложения о способах их устранения (далее – заключение). Заключение подписывается руководителями уполномоченных подразделений и прикладывается к проекту нормативного правового акта.

12. При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства в администрации Бугурусланского района Оренбургской области уполномоченными подразделениями реализуются следующие мероприятия:

а) сбор сведений о практике применения антимонопольного законодательства в администрации Бугурусланского района Оренбургской области;

б) сбор сведений о выявленных антимонопольным органом нарушениях антимонопольного законодательства в сфере компетенции администрации Бугурусланского района Оренбургской области;

в) подготовка на основе собранных сведений аналитической справки об изменениях и практике применения антимонопольного законодательства в сфере компетенции администрации Бугурусланского района Оренбургской области и представление ее главе муниципального образования «Бугурусланский район» Оренбургской области.

13. Выявленные в ходе реализации мероприятий комплаенс-риски, причины и условия их возникновения, уровни комплаенс-рисков (приложение № 3 к настоящему Порядку) включаются в карту комплаенс-рисков.

14. Информация о результатах выявления и оценки комплаенс-рисков включается в доклад, карта комплаенс-рисков размещается на официальном сайте.

VI. План мероприятий по снижению комплаенс-рисков администрации Бугурусланского района Оренбургской области

15. В целях снижения комплаенс-рисков уполномоченными подразделениями разрабатывается план мероприятий.

16. План мероприятий должен содержать конкретные мероприятия, необходимые для устранения выявленных комплаенс-рисков в разрезе каждого комплаенс-риска согласно карте комплаенс-рисков.

17. Уполномоченные подразделения осуществляют мониторинг исполнения плана мероприятий.

18. Информация об исполнении плана мероприятий подлежит включению в доклад.

VII. Ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса и оценка его эффективности

19. Уполномоченные подразделения ежегодно проводят оценку

достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

Информация о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса включается в доклад.

VIII. Доклад о функционировании антимонопольного комплаенса в администрации Бугурусланского района Оренбургской области

20. Проект доклада разрабатывается уполномоченными подразделениями и направляется для утверждения главе муниципального образования «Бугурусланский район» Оренбургской области до 1 февраля года, следующего за отчетным годом.

21. Доклад должен содержать следующую информацию:

- а) о результатах выявления и оценки комплаенс-рисков;
- б) об исполнении плана мероприятий;
- в) о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

22. Доклад размещается на официальном сайте в течение 10 рабочих дней со дня его утверждения.

Приложение № 1
к порядку создания и организации
системы внутреннего обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного законодательства
деятельности администрации Бугурусланского района
Оренбургской области

Карта
рисков нарушения антимонопольного законодательства
администрации Бугурусланского района Оренбургской области

Наименование риска	Уровень риска	Причины и условия возникновения риска

Приложение № 2
к порядку создания и организации
системы внутреннего обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного законодательства
деятельности администрации Бугурусланского района
Оренбургской области

План

мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства
администрации Бугурусланского района Оренбургской области

Наименование риска	Мероприятия по минимизации и устранению риска	Лицо, ответственное за реализацию мероприятия	Срок реализации мероприятия

Приложение № 3
к порядку создания и организации
системы внутреннего обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного законодательства
деятельности администрации Бугурусланского района
Оренбургской области

Уровни рисков нарушения антимонопольного законодательства

Уровень риска	Описание риска
Низкий уровень	отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности администрации Бугурусланского района Оренбургской области по развитию конкуренции, вероятность выдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафа отсутствует
Незначительный уровень	вероятность выдачи администрации Бугурусланского района Оренбургской области предупреждения
Существенный уровень	вероятность выдачи администрации Бугурусланского района Оренбургской области предупреждения и возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства
Высокий уровень	вероятность выдачи администрации Бугурусланского района Оренбургской области предупреждения, возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечения его к административной ответственности (штраф, дисквалификация)