



АДМИНИСТРАЦИЯ БУГУРУСЛАНСКОГО РАЙОНА
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

27.03.2019

№ 161-п

О внесении изменений в постановление от 07.11.2018 года №600-п
«Об утверждении муниципальной программы
«Управление земельно-имущественным комплексом
Бугурусланского района» на 2019 – 2024 годы»

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлением администрации Бугурусланского района от 28.10.2015 г. № 484-п «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Бугурусланского района»:

1. Внести в постановление от 07.11.2018 года №600-п «Об утверждении муниципальной программы «Управление земельно-имущественным комплексом Бугурусланского района» на 2019 – 2024 годы» следующие изменения:

1.1. В наименовании постановления исключить слова «на 2019-2024 годы».

1.2. Приложение к постановлению изложить в новой редакции согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации по финансовым и экономическим вопросам С.Б. Зуеву.

3. Постановление вступает в силу после официального опубликования (обнародования).

Глава муниципального образования



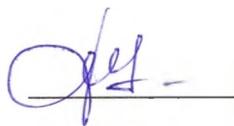
А.И. Полькин

Приложение
к постановлению администрации
Бугурусланского района
от 28.03.2019 № 101-п

Муниципальная программа
«Управление земельно-имущественным комплексом
Бугурусланского района»

Ответственный
исполнитель
муниципальной
программы

Комитет по управлению имуществом
администрации
Бугурусланского района



Шабаета Наталья Наильевна, председатель Комитета
8 (35352) 2-38-84, e-mail: komitet56@mail.ru

**Паспорт
муниципальной программы**

«Управление земельно-имущественным комплексом Бугурусланского района »
(далее - Программа)

Ответственный исполнитель программы	Председатель комитета по управлению имуществом Н.Н. Шабаева
Соисполнители программы	Отсутствуют
Подпрограммы программы	Отсутствуют
Цель программы	Обеспечение рационального использования и оптимизация земельно-имущественного комплекса
Задачи программы	<ul style="list-style-type: none">- приватизация или репрофилирование муниципального имущества, находящегося в муниципальной собственности, на основе анализа социально-бюджетной эффективности его дальнейшего использования для нужд муниципального образования, продажи или передачи в аренду (доверительное управление);- организация системы всеобщего учета и инвентаризации имущества, проведение полной инвентаризации объектов муниципальной собственности;- внедрение рыночных механизмов (привлечение независимых оценщиков, принцип предоставления и реализации муниципального имущества на торгах);- совершенствование системы кадастрового учета и кадастровой оценки объектов недвижимости, земельных ресурсов
Показатели (индикаторы) программы	<ul style="list-style-type: none">- уменьшение доли имущества находящегося в муниципальной казне для своевременного вовлечения в хозяйственный оборот муниципального имущества, в том числе с помощью приватизации, в % к предыдущему году;- доля поступления арендной платы за пользование муниципальным имуществом, в % к предыдущему году
Сроки и этапы реализации программы	Программа предусматривает одноэтапное исполнение
Объем бюджетных ассигнований программы	Общий объем бюджетных ассигнований районного бюджета на реализацию программы

	<p>на 2019 – 2024 годы составляет 1880,0 тыс. руб., в том числе:</p> <p>в 2019 году – 300,0 тыс. руб.;</p> <p>в 2020 году – 100,0 тыс. руб.;</p> <p>в 2021 году – 100,0 тыс. руб.;</p> <p>в 2022 году – 420,0 тыс. руб.;</p> <p>в 2023 году – 420,0 тыс. руб.;</p> <p>в 2024 году – 540,0 тыс. руб.;</p>
Ожидаемые результаты реализации программы	<p>Оптимизация количества объектов муниципальной собственности с учетом задач обеспечения полномочий органов местного самоуправления.</p> <p>Поступление в районный бюджет неналоговых доходов не менее плановых назначений за счет применения рациональных инструментов управления.</p>

1. Общая характеристика сферы реализации Программы

В сложившейся социально-экономической ситуации назрела необходимость пересмотра принципов и приоритетов в области управления и распоряжения муниципальной собственностью, усиления муниципального контроля.

В течение последних лет созданы необходимые условия для достижения целей и задач в области управления имуществом, составляющим земельно-имущественный комплекс района.

В соответствии с действующим законодательством:

Федеральным законом от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним»;

Федеральным законом от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости»;

Федеральным законом от 14.11.02 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях»;

Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;

Федеральным законом от 22.07.08 № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Приказом Министерства экономического развития РФ от 30.08.2011 г. № 424 «О порядке ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества»;

Приказом Федеральной антимонопольной службы РФ от 10.02.2010 г. № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса»;

непрерывно проводится работа по государственной регистрации права муниципальной собственности района на объекты недвижимости, включая земельные участки.

В настоящее время имеется ряд проблем, которые негативно влияют на эффективность управления и распоряжения земельно-имущественным комплексом района:

- отсутствие достаточного финансирования на выполнение полномочий (оформление прав собственности на объекты недвижимости Бугурусланского района);

- наличие объектов, в использовании которых нет необходимости;

- несвоевременное поступление неналоговых доходов от использования муниципального имущества от хозяйствующих субъектов;

- наличие объектов недвижимости казны, находящихся в неудовлетворительном состоянии;

- наличие объектов, на которые не оформлено право муниципальной собственности.

К сдерживающим факторам, связанным с использованием муниципального имущества и вовлечением в оборот земельных участков, относятся:

- отсутствие правоустанавливающих и правоудостоверяющих документов на объекты недвижимости. Процедура оформления прав собственности на такие объекты долговременна и требует значительных затрат.

Отсутствие данных документов не позволяет в полном объеме задействовать муниципальное имущество для сдачи в аренду или его продажи.

- низкий спрос на объекты недвижимости, находящиеся в собственности района, которые требуют капитального ремонта.

Совершенствование механизмов управления и распоряжения земельно-имущественным комплексом Бугурусланского района является одним из приоритетных направлений политики района на современном этапе.

Достижение основных показателей будет свидетельствовать о

выполнении мероприятий по совершенствованию системы управления и распоряжения земельно-имущественным комплексом района, обеспечению доходов районного бюджета.

В целях совершенствования учета муниципального имущества неоднократно проводилась инвентаризация имущества и актуализация данных реестра муниципального имущества.

Одним из источников доходов бюджета района является арендная плата за пользование имуществом, находящимся в собственности казенных учреждений и казны Бугурусланского района. Для увеличения поступления по данному источнику составлен реестр имущества подлежащего сдаче в аренду.

Несмотря на принятые меры и проводимую работу остается ряд нерешенных проблем:

1. В собственности района имеется имущество в использовании которого нет необходимости;
2. На территории района имеются бесхозные объекты;
3. Не на все объекты имеются документы о праве собственности.

Решение данных проблем затрудняет ряд факторов:

1) Отсутствие должного внимания руководителей муниципальных учреждений к учету имущества, не предоставление сведений о приобретении, списании имущества, не отражение в бухгалтерском учете операций производимых с имуществом.

2) Отсутствие спроса на объекты недвижимости, т.к. объекты находятся в неудовлетворительном состоянии (требуют капитальный ремонт).

3) Отсутствие правоустанавливающей документации и долговременность процедуры оформления права собственности.

За период с 2019 по 2024 годы планируется достижение следующих результатов:

- отсутствия в собственности муниципального образования «Бугурусланский район» имущества в использовании которого нет необходимости (непрофильное имущество);

- отсутствие на территории района бесхозного имущества.

Социальная эффективность от реализации Программы выразится в повышении уровня и качества развития сферы социальных услуг с использованием муниципального имущества; направлением на социальные нужды части неналоговых доходов, полученных от управления муниципальным имуществом.

Для оценки наиболее существенных результатов реализации Программы предназначены показатели (индикаторы) достижения целей Программы. Состав показателей (индикаторов) результативности и эффективности программы определен в соответствии с ее целями, задачами и мероприятиями.

Сведения о целевых показателях (индикаторах) Программы с расшифровкой их плановых значений по годам реализации приведены в

приложении № 2 к настоящей программе.

2. Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации Программы и основные цели, задачи, сроки, этапы реализации программы

Основной целью Программы является:

- обеспечение рационального использования и оптимизация земельно-имущественного комплекса.

Достижение указанной цели будет способствовать:

- повышению эффективности управления муниципальной собственностью путем оптимизации состава муниципального имущества,
- совершенствованию системы учета муниципального имущества,
- увеличению доходов бюджета района на основе эффективного управления муниципальным имуществом;
- вовлечению максимального числа объектов муниципального имущества в хозяйственный оборот (аренда, продажа неиспользуемого или используемого не по назначению имущества).

Реализация указанной цели достигается путем решения следующих задач:

- определение перечней муниципальных учреждений и имущества казны, необходимых муниципальному образованию для решения вопросов местного значения. Политику управления муниципальной собственностью строить на принципах строгого соответствия состава муниципального имущества функциям и полномочиям муниципального образования;

- приватизация или репрофилирование муниципального имущества, находящегося в муниципальной собственности, на основе анализа социально-бюджетной эффективности его дальнейшего использования для нужд муниципального образования, продажи или передачи в аренду (доверительное управление). Повышение эффективности управления имуществом, отдачи от его использования зависит от перераспределения имущества между муниципальными учреждениями. Перераспределение имущества направлено на возможность его функционального использования, высвобождение неиспользуемого имущества, что позволяет оптимизировать состав объектов муниципальной собственности, а также определить экономически выгодные варианты их использования;

- усиление контроля и регулирования в муниципальном секторе экономики. При этом возрастание роли муниципального образования как собственника не следует принимать как политику увеличения числа объектов муниципальной собственности. Речь идет о создании четкой системы выбора объектов для осуществления муниципального управления, а также эффективного механизма управления и контроля за муниципальной собственностью;

- организация системы всеобщего учета и инвентаризации имущества, проведение полной инвентаризации объектов муниципальной собственности;

внедрение рыночных механизмов (привлечение независимых оценщиков, принцип предоставления и реализации муниципального имущества на торгах);

- совершенствование системы кадастрового учета и кадастровой оценки объектов недвижимости, земельных ресурсов.

Решение задач осуществляется через реализацию программных мероприятий.

Достижение результатов должно явиться итогом согласованных действий не только со стороны администрации Бугурусланского района Оренбургской области, но и других органов исполнительной власти как федерального, так и регионального уровня, а также частного бизнеса и общества в целом.

Сроки и этапы реализации Программы:

Реализация Программы предусмотрена в 2019-2024 годах в один этап.

3. Перечень и обобщенная характеристика основных мероприятий Программы

Реализация муниципальной Программы не предусматривает ее разделение на подпрограммы.

В рамках Программы реализуются следующие основные мероприятия, направленные на решение поставленных задач:

- «Распоряжение, формирование, управление муниципальным имуществом Бугурусланского района» (Приложение №1 к Программе),

- «Создание системы кадастра недвижимости и управления земельно-имущественным комплексом на территории Бугурусланского района» (Приложение №1 к Программе).

В рамках муниципальной программы и для достижения обозначенных выше целей и задач Программы планируется реализация комплекса следующих основных мероприятий:

В рамках основного мероприятия 1. «Распоряжение, формирование, управление муниципальным имуществом Бугурусланского района» планируется осуществление следующих направлений:

1.1 повышение эффективности, открытости и прозрачности управления муниципальным имуществом путем совершенствования нормативно – правового и методического регулирования, в том числе с учетом принимаемого федерального законодательства в части перехода на среднесрочное планирование, прогнозирования совершения закупок товаров, работ, услуг;

1.2 выявление имущества, в использовании которого нет необходимости, и включение такого имущества в план приватизации;

1.3 формирование реестра свободных, излишних площадей для перераспределения между муниципальными учреждениями в соответствии с имеющейся потребностью;

1.4 проведение работы по формированию пакетов документов и

изданию распорядительных документов по государственной регистрации прав на объекты недвижимости;

1.5 проведение учета имущества муниципальной казны Бугурусланского района Оренбургской области путем его инвентаризации и регистрации, обеспечение его сохранности;

1.6 Услуги технической поддержки программного комплекса АС «Имущество», обучение специалистов;

1.7 актуализация данных о муниципальном имуществе в Реестре муниципального имущества Бугурусланского района Оренбургской области.

Результатом реализации мероприятий является оптимизация состава муниципального имущества, поступление в районный бюджет неналоговых доходов в размере не менее плановых назначений за счет применения рациональных инструментов управления.

Сроки реализации перечисленных выше мероприятий: 2019 – 2024 годы.

Финансирование направлений 1.1-1.5, 1.7 не предполагается.

В рамках основного мероприятия 2. «Создание системы кадастра недвижимости и управления земельно-имущественным комплексом на территории» планируется осуществление следующих направлений:

2.1 распоряжение земельными ресурсами, которое обеспечит постановку на государственный кадастровый учет земельных участков (срок реализации: 2019-2024 годы);

2.2 кадастровые работы на земельных участках, рыночная оценка земельных участков и права аренды земельных участков, обеспечение публичности мероприятий по предоставлению имущества;

2.3 приобретение вычислительной и информационно - коммуникационной техники для проведения мероприятий по распоряжению земельно-имущественным комплексом на территории Бугурусланского района Оренбургской области.

Финансирование направления 2.1 не предполагается.

В рамках основного мероприятия 2 результатом реализации мероприятий станет: развитие государственного кадастра недвижимости на территории Бугурусланского района Оренбургской области.

Перечень основных мероприятий в рамках Программы приведен в Приложении № 1 к Программе.

План мероприятий по реализации Программы на 2019 год приведен в Приложении №3 к настоящей Программе.

4. Ресурсное обеспечение Программы

Финансирование Программы осуществляется за счет средств районного бюджета. Общий объем финансирования муниципальной программы на период с 2019 по 2024 год составляет 1880,0 тыс. руб., в том числе:

в 2019 году – 300,0 тыс. руб.;

в 2020 году – 100,0 тыс. руб.;
в 2021 году – 100,0 тыс. руб.;
в 2022 году – 420,0 тыс. руб.;
в 2023 году – 420,0 тыс. руб.;
в 2024 году – 540,0 тыс. руб.

Финансирование Программы за счет средств федерального бюджета, областного бюджетов и внебюджетных источников не предусмотрено.

Сведения о ресурсном обеспечении реализации Программы приведены в приложении №1 к настоящей Программе.

Приложение № 1
к Программе

Ресурсное обеспечение и перечень основных мероприятий муниципальной программы «Управление земельно-имущественным комплексом Бугурусланского района», тыс. рублей

Статус	Наименование программы, подпрограммы, основного мероприятия	Ответственный исполнитель, соисполнители	Источник финансирования	Расходы (тыс. рублей), годы						Итого за весь период
				2019	2020	2021	2022	2023	2024	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Муниципальная программа	«Управление земельно-имущественным комплексом Бугурусланского района»	Комитет по управлению имуществом администрации Бугурусланского района	всего, в том числе: местный бюджет	300,0	100,0	100,0	420,0	420,0	540,0	1880,0
Основное мероприятие 1	«Распоряжение, формирование, управление муниципальным имуществом Бугурусланского района»	Комитет по управлению имуществом администрации Бугурусланского района	всего, в том числе: местный бюджет	60,0	60,0	60,0	60,0	60,0	60,0	360,0
Основное	«Создание	Комитет по	всего,	240,0	40,0	40,0	360,0	360,0	480,0	1520,0

мероприятие 2	системы кадастра недвижимости и управления земельно-имущественным комплексом на территории Бугурусланского района»	управлению имуществом администрации Бугурусланского района	в том числе: местный бюджет	240,0	40,0	40,0	360,0	360,0	480,0	1520,0
---------------	--	--	--------------------------------	-------	------	------	-------	-------	-------	--------

Приложение № 2
к Программе

Сведения о показателях (индикаторах) муниципальной программы
«Управление земельно-имущественным комплексом Бугурусланского района»

№ п/п	Наименование индикатора (показателя)	Ед. измерения	Значения показателей					
			2019	2020	2021	2022	2023	2024
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Муниципальная программа «Управление земельно-имущественным комплексом Бугурусланского района»								
1	Уменьшение доли имущества находящегося в муниципальной казне для своевременного вовлечения в хозяйственный оборот муниципального имущества, в том числе с помощью приватизации	% к предыдущему году	1	1	1	1	1	1
2	Доля поступления арендной платы за земельные участки находящиеся в муниципальной собственности и государственная собственность не разграничена	% к предыдущему году	1	2	3	3	3	3

Приложение № 3 к Программе

План реализации муниципальной программы «Управление земельно-имущественным комплексом Бугурусланского района» на 2019 год

№ п/п	Наименование элемента	Ф.И.О., должность лица, ответственного за реализацию основного мероприятия муниципальной программы	Единица измерения	Плановое значение показателя (индикатора)	Дата наступления контрольного события	Связь со значением оценки рисков
1	2	3	4	5	6	7
1	Основное мероприятие 1 «Распоряжение, формирование, управление муниципальным имуществом Бугурусланского района»	Шабаева Н.Н., председатель КУИ	% к предыдущему периоду	1		
2	Показатель: Уменьшение доли имущества находящегося в муниципальной казне для одновременного вовлечения в хозяйственный оборот муниципального имущества, в том числе с помощью приватизации, в % к предыдущему году					
3	Контрольное событие «Подготовка предложений по вовлечению в хозяйственный оборот муниципального имущества, в том числе с помощью приватизации»	Шабаева Н.Н., председатель КУИ			в течение года	Отсутствие потребностей балансодержателей и иных лиц в имуществе казны. Отсутствие предложений по приватизируемым объектам.
4	Основное мероприятие 2 «Создание системы кадастра недвижимости и управления земельно-имущественным комплексом на территории Бугурусланского района»	Шабаева Н.Н., председатель КУИ	% к предыдущему периоду	1		

5	Показатель: Доля поступления арендной платы за земельные участки находящиеся в муниципальной собственности и государственная собственность на которые не разграничена					
6	Контрольное событие «Осуществление проверки реестров платежей по контрактам, своевременное принятие мер по погашению оплаты за земельные участки и иное имущество»	Шабаева Н.Н., председатель КУИ			в течение года	Несвоевременное внесение платежей по арендной плате контрагентами. Изменение законодательства в сфере земельного и имущественного регулирования. Изменение кадастровой стоимости земельных участков.